Приложение к постановлению Администрации

Шумихинского района от 14.12. 2020 года № 536 «Об утверждении Программы профилактики нарушений

обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов»

**Программа профилактики нарушений**

**обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по муниципальному контролю, на 2021 год и плановый период на 2022-2023 годов.**

**Раздел 1. Анализ, оценка и статистические показатели состояния подконтрольной сферы**

Настоящая Программа профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами,соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по муниципальному контролю (далее - Программа), направлена на предупреждение нарушений обязательных требований, и требований, установленных муниципальными правовыми актами, соблюдение которых оценивается органом муниципального контроля (Администрацией Шумихинского района) при проведении мероприятий по контролю. Программа разработана в целях организации проведения профилактики нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, соблюдение которых оценивается органом муниципального контроля при организации и осуществлении мероприятий по контролю.   
 Программа предусматривает комплекс мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в сфере земельных отношений, в сфере распространения наружной рекламы, в области жилищных отношений, оценка соблюдения которых является предметом следующих видов муниципального контроля:

- муниципальный земельный контроль за соблюдением юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами требований законодательства Российской Федерации, законодательства Курганской области в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством Российской Федерации, законодательством Курганской области предусмотрена административная и иная ответственность;

- муниципальный жилищный контроль за соблюдением юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований, установленных в отношении муниципального жилищного фонда федеральными законами и законами Курганской области в области жилищных отношений, а также муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления муниципального образования Шумихинского района;

- муниципальный контроль в сфере распространения наружной рекламы за соблюдением при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами, не являющимися индивидуальными предпринимателями (далее – граждане), требований действующего законодательства в сфере распространения наружной рекламы.

Эксперты и представители экспертных организаций к проведению проверок не привлекались.  
 Случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, гражданами в отношении которых проводились контрольные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов РФ, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не установлено.  
 В ходе проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, направленных на предупреждение нарушений при проведении муниципального земельного контроля осуществлялись следующие мероприятия:

-размещен на официальном сайте Администрации Шумихинского района перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля;  
специалистами сектора муниципального контроля Отдела строительства, транспорта, жилищно-коммунального хозяйства, имущественных и земельных отношений Администрации Шумихинского муниципального округа Курганской области проводился личный прием представителей подконтрольных субъектов предпринимательской деятельности, в том числе по вопросам организации и проведения проверок, соблюдения требований законодательства при осуществлении муниципального земельного контроля;

-подготовлены и размещены на официальном сайте Администрации Шумихинского района и ГАС «Управление» доклады об осуществлении муниципального земельного контроля на территории Шумихинского района за 2019 и первое полугодие 2020 гг. и об эффективности такого контроля;

-обобщена и размещена на официальном сайте Администрации Шумихинского района практика осуществления муниципального земельного контроля с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься гражданами, юридическими лицами в целях недопущения таких нарушений.

При осуществлении муниципального земельного контроля мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами проводились в виде рейдовых осмотров.

По результатам рейдовых осмотров при осуществлении муниципального земельного контроля юридическим лицам и гражданам выдавались предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |

В ходе проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, направленных на предупреждение нарушений при проведении муниципального жилищного контроля, осуществлялись следующие мероприятия:  
 -размещен на официальном сайте Администрации Шумихинского района перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального жилищного контроля.  
 Предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований при осуществлении муниципального жилищного контроля юридическим лицам не выдавались.   
 Объектами профилактических мероприятий при осуществлении муниципального контроля в сфере распространения наружной рекламы являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти и органы местного самоуправления, использующие земельные участки и рекламные конструкции, расположенные в границах поселений, входящих в состав муниципального образования Шумихинского муниципального округа Курганской области.

В ходе проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований направленных на предупреждение нарушений при проведении муниципального контроля в сфере распространения наружной рекламы осуществлялись следующие мероприятия:

размещен на официальном сайте Администрации Шумихинского района перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля за распространением наружной рекламы;

При осуществлении муниципального контроля за распространением наружной рекламы юридическим лицам выдавались предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований.

В 2020 году по итогам проведенных плановых проверок составлено 67 актов проверок. По результатам 18 проверок нарушений выявлено не было, предписания не выдавались, по 54 проверкам выдано 54 предписания, направлено на рассмотрение в Россреестр по Курганской области 29 материалов, в Управление Россельхознадзора по Курганской области – 17 материалов (на площади 326,1 га), в Управление Росприроднадзора по Курганской области - 2 материала (на площади 12,5 га). Поступило штрафов в районный бюджет Шумихинского района – 85,0 тысяч рублей.

Кроме плановых проверок, Сектор муниципального контроля Отдела строительства, транспорта, жилищно-коммунального хозяйства, имущественных и земельных отношений Администрации Шумихинского района (далее – сектор) проводил обследования территории района в целом, с целью выявления признаков нарушений обязательных требований законодательства РФ, в том числе, не использования земельных участков в соответствии с их назначением, самовольного использования земельных участков, в том числе без оформленных в установленном порядке документов. Так проведено 4 рейдовых осмотра земельных участков, отнесенных к категории «земли сельскохозяйственного назначения» на площади 2 446 га. Выявлены нарушения требований земельного законодательства: земельный участок­­­­­­­­­­ сельскохозяйственного назначения больше года не обрабатывается доступными агротехническими способами, не используется для производства сельскохозяйственной продукции, следы какой либо сельскохозяйственной деятельности отсутствуют (стерня культурных растений, сенокошение, выпас скота).

Основная площадь обследуемых земельных участков заросла многолетней сорной растительностью. Выявлена большая залесенность и закустаренность данных земельных участков сельскохозяйственного назначения. В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 18.08.2016 г. № 807 отсутствует противопожарный разрыв 10 м от прилегающего леса, минерализованная полоса, шириной не менее 0,5 м. Границы земельных участков заросли древесно-кустарниковой растительностью.

О выявленных нарушениях и пожароопасной ситуации уведомлены Шумихинский отдел Управления надзорной деятельности и профилактической работы МЧС России по Курганской области и собственники земельных участков.

По всем указанным фактам составлены соответствующие акты, которые направлены для принятия решений в государственные органы, Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Курганской области, Управление Россельхознадзора по Курганской области, Управление Росприроднадзора по Курганской области.

В соответствии с Законом № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 года № 489 «Об утверждении правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», учитывая изменения, внесенные с 13 июля 2015 года в Закон № 294-ФЗ, а именно о не проведении плановых проверок в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства с 2016 по 2021 год, план проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 года не составлялся. На основании Федерального закона от 13 марта 2006 года № 38-ФЗ «О рекламе», по обращениям граждан о фактах нарушений законодательства о рекламе были проведены рейдовые осмотры мест размещения рекламных конструкций в Шумихинском районе, по результатам которых вынесено 9 предписаний о демонтаже незаконно установленной рекламной конструкции, установленной и (или) эксплуатируемой без разрешения, срок действия которого не истек.

Одной из причин нарушений обязательных требований, установленных федеральными законами, законодательством Курганской области в сфере муниципального контроля (далее - обязательные требования), является недостаточная информированность подконтрольных субъектов о содержании этих требований.

**Раздел 2. Основные цели и задачи профилактической работы**

Цели Программы:

- повышение прозрачности контрольной деятельности органа муниципального контроля;  
 - разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами;

- снижение издержек органа муниципального контроля, подконтрольных субъектов по сравнению с ведением контрольной деятельности исключительно путем проведения контрольных мероприятий;

- предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами;  
 - снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;  
 - создание мотивации к добросовестному поведению подконтрольных субъектов;  
 - снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям.

Задачи Программы:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;  
 -повышение правосознания и правовой культуры руководителей юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

-снижение количества нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами.

Срок реализации Программы – 2021 год и плановый период 2022-2023 годов.

**Раздел 3. Описание текущих и ожидаемых тенденций, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной сферы**

В 2019 году сектором муниципального контроля Отдела строительства, транспорта, жилищно-коммунального хозяйства, имущественных и земельных отношений Администрации Шумихинского района проведен ряд мероприятий по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности, в том числе:

введена практика выдачи предостережений юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям о недопустимости нарушения обязательных требований;  
 на регулярной основе готовятся и размещаются на сайте Администрации Шумихинского района в разделе «Муниципальный контроль» обзоры правоприменительной практики в рамках контроля за соблюдением обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в сфере земельных отношений, в области жилищных отношений, в сфере распространения наружной рекламы, оценка соблюдения которых является предметом видов муниципального контроля;

расширены формы и методы профилактической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в части готовности их к проведению внутреннего мониторинга за соблюдением обязательны требований, в том числе апробировано проведение методических занятий с использованием видеоконференцсвязи;  
 организован контроль за подготовкой должностных лиц, непосредственно осуществляющих профилактические мероприятия и взаимодействие с подконтрольными субъектами, проведением методических занятий по подготовке подконтрольных субъектов к плановым проверкам;

организовано информирование органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в сфере земельных отношений, в области жилищных отношений, в области распространения наружной рекламы, оценка соблюдения которых является предметом видов муниципального контроля, в том числе посредством размещения на официальном сайте Администрации Шумихинского района в разделе «Муниципальный контроль», памяток, информационных статей;

осуществляется проведение семинаров, конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации, горячих линий и подобных мероприятий по информированию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в сфере земельных отношений, в области жилищных отношений, в сфере распространения наружной рекламы на территории муниципального образования Шумихинского района, оценка соблюдения которых является предметом видов муниципального контроля.

В результате принимаемых мер ожидается повышение уровня информированности и готовности подконтрольных субъектов к прохождению проверок.

План профилактических мероприятий на 2021 год

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |  |
|  | Наименование мероприятий | Источник получения  информации | Срок исполнения |  |
|  | Размещение перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, муниципального жилищного контроля, муниципального лесного контроля, контроля за размещением наружной рекламы, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов | Официальный сайт Администрации Шумихинского района в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - официальный сайт Администрации Шумихинского района) в разделе «Муниципальный контроль», (http://45шумиха.рф/municipal-nyy-kontrol.html) | Ежегодно не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным |  | |
|  | Проведение актуализации размещаемых на официальном сайте Администрации Шумихинского района нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, муниципального жилищного контроля, муниципального лесного контроля, муниципального контроля за размещением наружной рекламы | Официальный сайт Администрации Шумихинского района в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - официальный сайт Администрации Шумихинского района) в разделе «Муниципальный контроль», (http://45шумиха.рф/municipal-nyy-kontrol.html) | Ежегодно, по мере внесения изменений в нормативные правовые акты |  | |
|  | Проведение информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами. В случае изменения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами | Официальный сайт Администрации Шумихинского района в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - официальный сайт Администрации Шумихинского района) в разделе «Муниципальный контроль», (http://45шумиха.рф/municipal-nyy-kontrol.html) | Не реже одного раза в год |  | |
|  | Проведение личного приема руководителем и специалистами Сектора представителей подконтрольных субъектов предпринимательской деятельности, в том числе по вопросам организации и проведения проверок, соблюдения требований законодательства при осуществлении муниципального контроля | Официальный сайт Администрации Шумихинского района в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - официальный сайт Администрации Шумихинского района) в разделе «Муниципальный контроль», (http://45шумиха.рф/municipal-nyy-kontrol.html) | По графику |  | |
|  | Организация "горячей линии" по телефону по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, соблюдение которых оценивается управлением административно-технического и муниципального контроля при проведении мероприятий по контролю | Размещение графика проведения "горячей линии" с указанием темы, номеров телефонов, дней, часов на официальном сайте Администрации Шумихинского района в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - официальный сайт Администрации Шумихинского района в разделе «Муниципальный контроль», (http://45шумиха.рф/municipal-nyy-kontrol.html) | Не реже четырех раз в год |  | |
|  | Обобщение практики осуществления в соответствующей сфере деятельности муниципального контроля с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений | Официальный сайт Администрации Шумихинского района в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - официальный сайт Администрации Шумихинского района) в разделе «Муниципальный контроль», (http://45шумиха.рф/municipal-nyy-kontrol.html) | Не реже одного раза в год |  | |
|  | Выдача предостережений юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям о недопустимости нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в соответствии с [частями 5](http://docs.cntd.ru/document/902135756) - [7 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"](http://docs.cntd.ru/document/902135756) | В порядке, определенном Правительством Российской Федерации | Ежегодно, при наличии сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами |  | |

План профилактических мероприятий на плановый период 2022-2023 г.г.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | |  | |  | |  | |  | |
|  | Наименование мероприятий | | Источник получения  информации | | Срок исполнения | |  | |
|  | Размещение перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, муниципального жилищного контроля, муниципального лесного контроля, муниципального контроля за размещением наружной рекламы, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов | | Официальный сайт Администрации Шумихинского района в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - официальный сайт Администрации Шумихинского района) в разделе «Муниципальный контроль», (http://45шумиха.рф/municipal-nyy-kontrol.html) | | Ежегодно не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным | |  | | |
|  | Проведение актуализации размещаемых на официальном сайте Администрации Шумихинского муниципального округа нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, муниципального жилищного контроля, муниципального лесного контроля, муниципального контроля за размещением наружной рекламы | | Официальный сайт Администрации Шумихинского района в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - официальный сайт Администрации Шумихинского района) в разделе «Муниципальный контроль», (http://45шумиха.рф/municipal-nyy-kontrol.html) | | Ежегодно, по мере внесения изменений в нормативные правовые акты | |  | | |
|  | Проведение информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами. В случае изменения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами | | Официальный сайт Администрации Шумихинского района в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - официальный сайт Администрации Шумихинского района) в разделе «Муниципальный контроль», (http://45шумиха.рф/municipal-nyy-kontrol.html) | | Не реже одного раза в год | |  | | |
|  | Проведение личного приема руководителем и специалистами Сектора представителей подконтрольных субъектов предпринимательской деятельности, в том числе по вопросам организации и проведения проверок, соблюдения требований законодательства при осуществлении муниципального контроля | | Официальный сайт Администрации Шумихинского района в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - официальный сайт Администрации Шумихинского района) в разделе «Муниципальный контроль», (http://45шумиха.рф/municipal-nyy-kontrol.html) | | По графику | |  | | |
|  | Организация "горячей линии" по телефону по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, соблюдение которых оценивается управлением административно-технического и муниципального контроля при проведении мероприятий по контролю | | Размещение графика проведения "горячей линии" с указанием темы, номеров телефонов, дней, часов на официальном сайте Администрации Шумихинского района в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - официальный сайт Администрации Шумихинского района) в разделе «Муниципальный контроль», (http://45шумиха.рф/municipal-nyy-kontrol.html) | | Не реже четырех раз в год | |  | | |
|  | Обобщение практики осуществления в соответствующей сфере деятельности муниципального контроля с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений | | Официальный сайт Администрации Шумихинского района в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - официальный сайт Администрации Шумихинского района) в разделе «Муниципальный контроль», (http://45шумиха.рф/municipal-nyy-kontrol.html) | | Не реже одного раза в год | |  | | |
|  | Выдача предостережений юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям о недопустимости нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в соответствии с [частями 5](http://docs.cntd.ru/document/902135756) - [7 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"](http://docs.cntd.ru/document/902135756) | | В порядке, определенном Правительством Российской Федерации | | Ежегодно, при наличии сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами | |  | | |